

RADAR LEGISLATIVO

FICHA LEGISLATIVA

Datos Generales

Establece reglas de igualdad de género para la designación de los representantes del sector pesquero artesanal en los comités de manejo regidos por la Ley General de Pesca y Acuicultura

N° Boletín	15518-21	Fecha de ingreso	23 de noviembre, 2022
Origen	Moción	Cámara de ingreso	Cámara de Diputadas y Diputados
Autores	María Candelaria Acevedo (PC), Carolina Tello (PC), Danisa Astudillo (PS), Ana María Bravo (PS), Daniella Cicardini (PS), Daniel Manouchehri (PS), Karen Medina (PDG), Carla Morales (RN), Natalia Romero (Ind.) y Tomás De Rementería (Ind.)		
Área SECOS	PESCA ARTESANAL		
Categoría temática	 Género y Desarrollo		
Artículos de relevancia para SECOS	TODOS		
Tributa al desafío de	Fortalecer la representatividad de todos los sectores de la pesca artesanal en los comités de manejo, aplicando el enfoque de género y revisando las condiciones para la participación de los tripulantes en estas instancias de participación (Compromiso de Cuenta Pública 2022 del Presidente Gabriel Boric)		
Estado*	PRIMER TRÁMITE CONSTITUCIONAL – EN ESPERA DE SEGUNDO INFORME DE LA COMISIÓN DE MUJERES Y EQUIDAD DE GÉNERO (CÁMARA)		

*A la fecha de actualización de esta ficha: 11/10/2023.

ANTECEDENTES DEL PROYECTO¹

La postergación y exclusión de las mujeres de diversas instancias de participación social fue una constante durante largos períodos de la historia, estando la actividad pesquera y su marco regulatorio no exentos de aquello, postulan las y los autores de la moción. No obstante, se han evidenciado algunos avances para remediar esta situación que, sin embargo, no han sido suficientes, puntualizan.

Asimismo, destacan que los esfuerzos identificados en el marco regulatorio del sector pesquero se encuentran a nivel internacional las *Directrices Voluntarias para Lograr la Sostenibilidad de la Pesca en Pequeña Escala*, en el contexto de la seguridad alimentaria y la erradicación de la pobreza, de la Organización de Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)². Mientras que, a nivel nacional, destaca la Ley 21.370³ la cual dispone que la política nacional pesquera y nacional de acuicultura deberán favorecer la igualdad de derechos y **de oportunidades** entre hombres y mujeres dentro del sector, señalan las y los autores.

Sin perjuicio de lo anterior, se han detectado normas estructurales del sector pesquero que profundizan las diferencias de género, entre las cuales se destaca la forma de designación de los integrantes de los Comités de Manejo. Pues, de acuerdo con la moción presentada, en primera instancia se interpretó por la autoridad pesquera que el artículo 8 de la Ley 18.892⁴ no exigía que quienes participaran del Comité además de estar inscritos en el Registro Pesquero artesanal contaran con la autorización de explotación del recurso hidrobiológico objetivo de Comité. No obstante, en 2019, la Contraloría Regional de Valparaíso dictaminó que las “personas no inscritas en el registro correspondiente [al recurso objeto del Comité de Manejo] no puedan integrar el referido comité en representación del sector pesquero artesanal”⁵. Lo anterior, señalan las y los diputados, ha supuesto una barrera difícil de sortear para las mujeres pescadoras, ya que la mayoría de los recursos se encuentran cerrados a nuevas inscripciones, careciendo de la posibilidad de participar de las instancias por no cumplir con el nuevo requisito dictaminado por el órgano contralor.

Sumado a lo anterior, las y los autores señalan que no existe una norma que garantice el equilibrio de género respecto de los representantes del sector pesquero artesanal, ya que, si bien la ley 21.370 establece equilibrios en materia de la composición total de los Comités de Manejo, no asegura la posibilidad de que, entre los representantes del sector, participen las mujeres

¹ Toda la sección de Antecedentes se encuentra basada en el documento oficial de la moción: Boletín 15518-21. Recuperado de http://www.senado.cl/appsenado/templates/tramitacion/index.php?boletin_ini=15518-21

² Para más información, ver en detalle: <https://www.fao.org/3/i4487s/i4487s.pdf>

³ La Ley 21.370 Modifica cuerpos legales con el fin de promover la equidad de género en el sector pesquero y acuícola. Disponible en <https://bcn.cl/2r4a1>

⁴ La Ley 18.982 General de Pesca y Acuicultura. Disponible en <https://bcn.cl/2f8nr>

⁵ Dictamen N°760 de fecha 17 de enero de 2019



pescadoras. Además, de que, la mayor parte de la regulación de los Comités de Manejo se entrega a un reglamento, y no existe un mandato legal que ordene a que dicha normativa respete la equidad de género.

1º TRÁMITE CONSTITUCIONAL

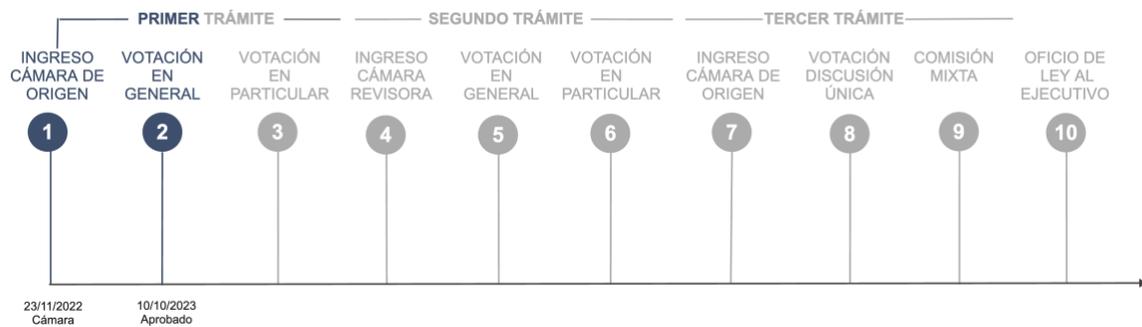
ESTADO

URGENCIA

PRIMER TRÁMITE CONSTITUCIONAL

SIMPLE (2)

RESUMEN TRAMITACIÓN



PROYECTO DE LEY VOTADO EN SALA EN PRIMER TRÁMITE

Artículo único

Sustitúyese el inciso segundo del artículo 8 de la ley Nº 18.892, cuyo texto refundido, coordinado y sistematizado fue fijado por el decreto Nº 430, de 1991, del Ministerio de Economía, Fomento y Reconstrucción, por el siguiente:

“Para la elaboración de la propuesta, implementación, evaluación y adecuación, si correspondiere, del plan de manejo, la Subsecretaría constituirá un Comité de Manejo, que tendrá el carácter de asesor y será presidido por el funcionario que el Subsecretario designe al efecto. Dicho Comité deberá estar integrado por no menos de dos ni más de ocho representantes de los respectivos pescadores artesanales, a quienes sólo se les exigirá estar inscritos en el Registro Pesquero Artesanal o en el Registro de Actividades Conexas de la Pesca Artesanal, debiendo provenir de regiones distintas en caso de que haya más de una involucrada. Sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 1° D de esta ley, y con la finalidad de garantizar el equilibrio de género, ni los integrantes hombres ni las integrantes mujeres electos que representen al sector pesquero artesanal podrán superar los dos tercios del total respectivo. Con todo, si por aplicación de la proporción antedicha la representación de hombres respecto de mujeres, o viceversa, resulta un número decimal menor a uno, se asegurará la participación de al menos un representante de los pescadores artesanales hombre o mujer en la instancia respectiva, primando, en todo caso, la proporción mínima de un tercio. En el proceso de nominación de los representantes antes referidos, sólo podrán participar los pescadores artesanales inscritos en la pesquería objeto del respectivo plan de manejo. El mencionado Comité estará integrado, además, por tres representantes del sector pesquero industrial que cuenten con algún título regulado en la ley sobre dicha pesquería, debiendo provenir de regiones o unidades de pesquería distintas en caso de que haya más de una involucrada; un representante de las plantas de proceso de dicho recurso, y un representante del Servicio. Un reglamento determinará la forma de designación de los integrantes de dicho

Comité, el cual deberá considerar criterios que permitan disminuir las brechas de participación de las mujeres en su conformación.”.”

[Ver comparado entre texto original del proyecto y el texto aprobado por la Cámara en Anexo 1](#)

1.1 DETALLE PRIMER INFORME DE LA COMISIÓN DE MUJERES Y EQUIDAD DE GÉNERO (CÁMARA)

*Primer informe: 5 Sesiones entre el 22 de marzo y 31 de julio de 2023

1.1.1 >> INTEGRANTES COMISIÓN

PS	Maria Francisca Bello (Presidenta)
IND	Marta González
IND	Érika Olivera
IND	Consuelo Véloso
COMUNES	Claudia Mix
PC	Carolina Tello
PDG	Karen Medina
PS	Ana María Bravo
RD	Maite Orsini
REP	Chiara Barchiesi
RN	Carla Morales
UDI	Natalia Romero
UDI	Flor Weisse

1.1.2 >> INVITADOS COMISIÓN

INSTITUCIÓN	NOMBRE	CARGO
EJECUTIVO		
Ministerio de la Mujer y Equidad de Género	Antonia Orellana	Ministra

Ministerio de la Mujer y Equidad de Género	Grace Smith	Encargada de Reformas Legales
Subsecretaría de Pesca y Acuicultura	Valesca Montes	Encargada de Género
Servicio Nacional de Pesca y Acuicultura (SERNAPESCA)	María Soledad Tapia	Directora
SINDICATOS Y GREMIOS		
Corporación Nacional de Mujeres de la Pesca Artesanal	Sara Garrido	Presidenta
Corporación Nacional de Mujeres de la Pesca Artesanal	Pablo Manríquez	Abogado

1.1.3 >> DISCUSIÓN COMISIÓN

- Las diputadas de la comisión acordaron la importancia de tramitar relativamente rápido el proyecto, con miras a que mujeres puedan acceder a los cupos que hay en este momento, siendo coherentes con la legislación vigente, en este caso la ley N°21.370.

1.1.4 >> DISCUSIÓN INVITADOS – NUDOS TEMÁTICOS

TEMA	ARGUMENTO	NOMBRE Y CARGO
<i>No se registran nudos temáticos en la discusión de los invitados.</i>		

1.2 VOTACIÓN EN SALA PRIMER TRÁMITE CONSTITUCIONAL

FECHA	TIPO	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN	RESULTADO
10-10-2023	GENERAL	97	23	12	APROBADO ⁶
Sin fecha	PARTICULAR	-	-	-	-

⁶ Vuelve a la **Comisión de Mujeres y Equidad de Género**, para ser discutido en particular, por haber sido objeto de indicaciones durante la votación en la Sala de la Cámara de Diputadas y Diputados.

Anexos

ANEXO 1. COMPARADO DEL PROYECTO VOTADO EN GENERAL EN SALA DE LA CÁMARA DE DIPUTADAS Y DIPUTADOS, EN PRIMER TRÁMITE

*En rojo, el texto sustituido mediante indicación en Comisión. En morado, el texto aprobado por la Cámara de Diputadas y Diputados en Sala.

<p>PROYECTO DE LEY ORIGINAL INGRESADO (23-11-2022)</p>	<p>PROYECTO DE LEY APROBADO EN GENERAL POR LA CÁMARA DE DIPUTADAS Y DIPUTADOS (10-10-2023)</p>
<p style="text-align: center;">Artículo único</p> <p>Sustituyese el inciso segundo del artículo 8 de la Ley N° 18.892, cuyo texto fue refundido, coordinado y sistematizado por medio del Decreto N° 430 del Ministerio de Economía, Fomento y Reconstrucción, por el siguiente:</p> <p>“Para la elaboración de la propuesta, implementación, evaluación y adecuación, si correspondiere, del plan de manejo, la Subsecretaría constituirá un Comité de Manejo que tendrá el carácter de asesor y será presidido por el funcionario que el Subsecretario designe al efecto. Dicho Comité deberá estar integrado por no menos de dos ni más de ocho representantes de los respectivos pescadores artesanales, a quienes solo se les exigirá estar inscrito en el Registro Pesquero Artesanal o en el Registro de Actividades Conexas de la Pesca Artesanal, debiendo provenir de regiones distintas en caso de que haya más de una involucrada. Sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 1° D de esta ley, y con la finalidad de garantizar el equilibrio de género, ni los integrantes hombres ni las integrantes mujeres electos que representen al sector pesquero artesanal podrán superar los dos tercios del total respectivo. Con todo, si por aplicación de la proporción antedicha la representación de hombres respecto de mujeres, o viceversa, resulta un número decimal menor a uno, se asegurará la participación de al menos un representante de los pescadores artesanales hombre o mujer en la instancia respectiva, primando, en todo caso, la proporción mínima de un tercio. En el</p>	<p style="text-align: center;">Artículo único</p> <p>Sustitúyese el inciso segundo del artículo 8 de la ley N° 18.892, cuyo texto refundido, coordinado y sistematizado fue fijado por el decreto N° 430, de 1991, del Ministerio de Economía, Fomento y Reconstrucción, por el siguiente:</p> <p>“Para la elaboración de la propuesta, implementación, evaluación y adecuación, si correspondiere, del plan de manejo, la Subsecretaría constituirá un Comité de Manejo, que tendrá el carácter de asesor y será presidido por el funcionario que el Subsecretario designe al efecto. Dicho Comité deberá estar integrado por no menos de dos ni más de ocho representantes de los respectivos pescadores artesanales, a quienes sólo se les exigirá estar inscritos en el Registro Pesquero Artesanal o en el Registro de Actividades Conexas de la Pesca Artesanal, debiendo provenir de regiones distintas en caso de que haya más de una involucrada. Sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 1° D de esta ley, y con la finalidad de garantizar el equilibrio de género, ni los integrantes hombres ni las integrantes mujeres electos que representen al sector pesquero artesanal podrán superar los dos tercios del total respectivo. Con todo, si por aplicación de la proporción antedicha la representación de hombres respecto de mujeres, o viceversa, resulta un número decimal menor a uno, se asegurará la participación de al menos un representante de los pescadores artesanales</p>

<p>PROYECTO DE LEY ORIGINAL INGRESADO (23-11-2022)</p>	<p>PROYECTO DE LEY APROBADO EN GENERAL POR LA CÁMARA DE DIPUTADAS Y DIPUTADOS (10-10-2023)</p>
<p>proceso de nominación de los representantes antes referidos, sólo podrán prestar sus apoyos los pescadores artesanales inscritos en la pesquería objeto del respectivo plan de manejo; tres representantes del sector pesquero industrial que cuenten con algún título regulado en la ley sobre dicha pesquería, debiendo provenir de regiones o unidades de pesquería distintas en caso que haya más de una involucrada; un representante de las plantas de proceso de dicho recurso; y un representante del Servicio. Un reglamento determinará la forma de designación de los integrantes de dicho Comité, el cual deberá considerar criterios que permitan disminuir las brechas de participación de las mujeres en su conformación.”</p>	<p>hombre o mujer en la instancia respectiva, primando, en todo caso, la proporción mínima de un tercio. En el proceso de nominación de los representantes antes referidos, sólo podrán participar los pescadores artesanales inscritos en la pesquería objeto del respectivo plan de manejo. El mencionado Comité estará integrado, además, por tres representantes del sector pesquero industrial que cuenten con algún título regulado en la ley sobre dicha pesquería, debiendo provenir de regiones o unidades de pesquería distintas en caso de que haya más de una involucrada; un representante de las plantas de proceso de dicho recurso, y un representante del Servicio. Un reglamento determinará la forma de designación de los integrantes de dicho Comité, el cual deberá considerar criterios que permitan disminuir las brechas de participación de las mujeres en su conformación.””</p>